



Samenvatting

Op 9 oktober 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten de gemeenteraad voor te stellen de verordening, die geluidvoorschriften bevat voor horeca-/(buiten)sport- en recreatie-inrichtingen, te wijzigen. De belangrijkste wijzigingen naast de naamswijziging zijn:

1. Het verruimen van de gebruiksduur van geluidboxen aan gevels van horeca-inrichtingen op vrijdag en zaterdag met Carnaval;
2. Het mogelijk maken van het gebruik van geluidboxen voor unieke feesten in Maastricht;
3. Buitenterreinen bij bepaalde horeca- en sportinrichtingen worden onder de werking van de verordening gebracht;
4. Verenigingen die gezamenlijk een sportinrichting benutten, mogen elk afzonderlijk een buitenfestiviteit op het buitenterrein houden;
5. Digitale kennisgeving wordt naast analoge melding mogelijk gemaakt.

Naar aanleiding van de stadsronde eind vorig jaar heeft een interactief proces tussen gemeente, bewoners van het Jekerkwartier en enkele horeca-ondernemers tot een gezamenlijk compromisvoorstel geleid. Tevens zijn twee amendementen op het oorspronkelijke raadsvoorstel ingediend. Thans brengen we een nieuw raadsvoorstel in procedure.

Beslispunten

1. De gemeenteraad wordt voorgesteld de 'verordening ex artikel 2.21 Activiteitenbesluit milieubeheer' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht'.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 7 januari 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Op 1 november 2016 is de thans geldende Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht in werking getreden.

Deze regeling bevat milieu-/geluidvoorschriften met betrekking tot festiviteiten in horeca-, (buiten)sport- en recreatie-inrichtingen en daartoe behorende buitenterreinen.

Gebleken is dat deze verordening op onderdelen vraagt om aansluiting op de feitelijke situatie en voor verbetering vatbaar is. Hiertoe is eind vorig jaar een raadsvoorstel gedaan. De stadsronde heeft geleid tot een compromisvoorstel van de Bewonersvereniging Jekerkwartier en enkele horeca-ondernemers (februari 2019), alsmede tot twee amendementen. Het compromisvoorstel en een ambtelijke reactie is op 17 april 2019 in de Klankbordgroep Horeca aan de orde gesteld. Afgesproken is om de standpunten uit te wisselen en waar mogelijk dichter bij elkaar te brengen. Op 11 december jl. is het aangepaste compromisvoorstel opnieuw in de klankbordgroep Horeca aan de orde gesteld. Er bleek toch nog verschil van inzicht te bestaan wat betreft de eindtijd van de geluidsontheffing en de uitruil van incidentele en collectieve festiviteiten. Hierover heeft andermaal afstemming plaatsgevonden.

Na een vrij uitvoerig interactief proces van gemeente, bewonersvereniging en horeca-ondernemers is er een aangepast compromisvoorstel tot stand gekomen dat nu rijp is voor besluitvorming in de raad.

2. Context

Landelijk geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer, voorheen Besluit Algemene Regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) geheten. Dit besluit bevat milieuvoorschriften voor diverse inrichtingen, waaronder horeca-, recreatie-inrichtingen en (buiten)sportaccommodaties.

In artikel 2.21 van het Barim wordt de mogelijkheid geboden om bij verordening regels te stellen ten aanzien van collectieve en incidentele festiviteiten in horeca-, recreatie- inrichtingen en sportaccommodaties. In Maastricht geldt zo'n verordening.

De huidige 'Verordening ex 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' is een regelkader waarin (geluid)voorschriften zijn opgenomen ten behoeve van het gebruik van horeca-inrichtingen en sportinrichtingen en daarbij behorende buitenterreinen tijdens festiviteiten, teneinde duidelijkheid en rechtszekerheid te bieden aan ondernemers/eigenaren/gebruikers van inrichtingen, maar ook aan omwonenden ter bescherming van hun woon- en leefomgeving. De huidige verordening sluit onvoldoende aan op de feitelijke situatie en is op onderdelen voor verbetering vatbaar. Er heeft sinds de stadsronde eind vorig jaar, waarin het oorspronkelijke wijzigingsvoorstel aan de raad aan de orde was, een uitvoerig interactief proces van gemeente, bewonersvereniging en horeca-



ondernemers plaatsgevonden. Nu ligt een aangepast compromisvoorstel voor dat rijp is voor besluitvorming in de raad.

3. Gewenste situatie

Om het beoogde doel – overeenstemming met de feitelijke situatie en verbetering van de verordening - te bereiken dient de Verordening ex artikel 2.21 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen voor Maastricht op onderdelen aangepast te worden. Daarbij is bovendien rekening gehouden met de belangen van zowel bewoners als horeca-ondernemers. Er ligt een gedragen compromisvoorstel voor. Daarbij is wel afgesproken dat 2020 als proefperiode heeft te gelden. Eind van dat jaar wordt geëvalueerd. Aan de hand van de evaluatie wordt gezien, mede in het licht van de per 1 januari 2021 van kracht wordende Omgevingswet, of meer gebiedsgericht maatwerk tot de mogelijkheden behoort.

1. De naam van de verordening wijzigt van Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht in Verordening ex artikel 2.21 Activiteitenbesluit milieubeheer.
2. Verdergaande digitalisering van onze maatschappij brengt met zich mee dat digitale kennisgeving van een festiviteit naast de analoge manier mogelijk gemaakt wordt.
3. Elk jaar wordt Carnaval in Maastricht geëvalueerd. Ook dit jaar heeft er een evaluatie plaatsgevonden. Uit de evaluatie is naar voren gekomen dat behalve gebruik van geluidboxen op Carnavalszondag tot en met -dinsdag ook behoefte bestaat aan het gebruik van geluidboxen aan de gevels van horeca-inrichtingen op de vrijdag en zaterdag vóór Carnaval. Voorheen werd dit – onder voorwaarden – mogelijk gemaakt via de uitvoeringsregels op het gebied van vergunningverlening en handhaving die tijdens carnaval gelden met betrekking tot bijzondere voorzieningen zoals buitenbuffetten en geluidboxen. Deze feitelijke situatie wordt met dit voorstel formeel geregeld.
4. Daarnaast wordt geregeld dat via een door burgemeester en wethouders te nemen besluit unieke festiviteiten met een bovenlokaal karakter aangewezen kunnen worden tijdens welke het gebruik van geluidboxen - onder nader te stellen, de omgeving beschermende voorschriften - toegestaan is. Als voorbeeld van een unieke festiviteit met een bovenlokaal karakter kan gedacht worden aan een bijzondere prestatie van een sportploeg, sportman of sportvrouw uit Maastricht (bijvoorbeeld het winnen van de Tour de France, een Nationaal -, Europees -, Wereld- of Olympisch kampioenschap).
5. Bovendien vormt artikel 8, lid 1 van de geldende verordening een beperking voor festiviteiten op buitenterreinen van bepaalde inrichtingen, terwijl hier op basis van een



ontheffing in het kader van de geluidhinderverordening (in combinatie met een evenementenvergunning) in het verleden wel al festiviteiten hebben plaatsgevonden. Door deze buitenterreinen onder de werking van deze verordening te brengen, is een ontheffing geluidhinderverordening niet meer nodig (deregulering), terwijl in het aanwijzingsbesluit bepaalde voorschriften ter bescherming van de (woon)omgeving kunnen worden opgelegd. De festiviteiten worden beperkt tot maximaal 3 op jaarbasis.

6. Tot slot zijn verenigingen, die binnen dezelfde sportaccommodatie gehuisvest zijn, onder de huidige regeling beperkt tot 1 incidentele festiviteit op het buitenterrein per jaar voor alle verenigingen. Dat leidt tot rechtsongelijkheid. Vandaar dat wordt voorgesteld om per vereniging de mogelijkheid te bieden om 1 x per jaar een incidentele festiviteit op het buitenterrein van de sportinrichting te organiseren.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Er heeft zich na de stadsronde, eind vorig jaar, naar aanleiding van het oorspronkelijke raadsvoorstel een intensief interactief proces voltrokken, waarbij bewoners, horeca-ondernemers en gemeente betrokken zijn geweest. Dit heeft geleid tot een compromisvoorstel, dat vertaald is in het thans voorliggende raadsvoorstel.



11. Voorstel

1. De gemeenteraad wordt voorgesteld de 'verordening ex artikel 2.21 Activiteitenbesluit milieubeheer' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht'.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Nadat de gemeenteraad op het voorstel heeft beslist, volgt bekendmaking van de Verordening in ViaMaastricht, op de gemeentelijke website en via de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties en de Centrale Registratie van Decentrale Regelgeving. Met laatstbedoelde publicaties treedt deze verordening in werking. Daarna wordt uitvoering aan deze verordening gegeven.

Evaluatie van de verordening en de uitvoeringseffecten vindt plaats in de tweede helft van 2020.